

**Marcelo Nazareno  
María Soledad Segura  
Guillermo Vázquez (editores)**

**Pasaron cosas**  
**Política y políticas públicas**  
**en el gobierno de Cambiemos**



facultad de ciencias  
**sociales**



**UNC**

Universidad  
Nacional  
de Córdoba



**Editorial Brujas**

## Índice

---

Prefacio .....	7
Prólogo .....	9
Presentación.....	17
Parte I. La política.....	21
Neoliberalismo profundo. Apuntes sobre el “proyecto hegemónico” de la nueva derecha argentina .....	23
<i>Marcelo Nazareno</i>	
La pregunta por el fascismo en la era de Cambiemos .....	45
<i>Flavia Dezzutto</i>	
El regreso de la miseria planificada: disputa hegemónica y dinámica de acumulación en Argentina bajo la alianza Cambiemos.....	61
<i>Silvia Morón, Julieta Almada, Federico Reche, Sergio Saiz Bonzano</i>	
Democracia y populismo.....	91
<i>María Susana Bonetto</i>	
Que la muerte esté tranquila: sobre el vínculo entre historia y política en el gobierno de Cambiemos.....	115
<i>Guillermo Vázquez</i>	
Votantes crédulos de candidatos increíbles. El voto a Cambiemos de trabajadores del sector informal en Córdoba.....	131
<i>Valeria Brusco</i>	

Parte II. Las políticas públicas .....	147
La “revolución educativa” de Cambiemos .....	149
<i>Eva Da Porta</i>	
Un modelo cada vez más excluyente. Las políticas de comunicación del gobierno de Cambiemos.....	171
<i>María Soledad Segura</i>	
Cobertura Universal en Salud: ¿garantía del derecho a la salud o el nuevo nombre del ajuste?.....	199
<i>Iván Ase</i>	
De trabajadores a “costo laboral”. Las políticas laborales en la era macrista .....	221
<i>Leticia Medina</i>	
Regresividad, remercantilización y dualización. Las reformas previsionales de la alianza Cambiemos.....	245
<i>Nora Britos, Rubén Caro</i>	
La política de seguridad de Cambiemos: continuidades, rupturas y la legitimación política de la violencia policial.....	267
<i>Valeria Plaza, Susana Morales, Magdalena Brocca</i>	
“Un país con 40 millones de emprendedores”. La política de economía social y popular para superar la pobreza.....	287
<i>Natalia Becerra, María José Franco, Karina Tomatis</i>	
Demandas feministas en la Argentina contemporánea: las políticas de género en el marco del neoliberalismo .....	311
<i>María Teresa Bosio, Alejandra Domínguez, Alicia Soldevila, Gabriela Bard Wigdor</i>	
Políticas de juventud en tiempos de Cambiemos: <i>¿de la inclusión a la meritocracia?</i> .....	335
<i>Mariana Patricia Acevedo, Susana Silvia, Mónica Andrada, Eliana López, Eugenia Rotondi</i>	
Niñez: paradigmas y políticas en los tiempos de Cambiemos.....	359
<i>María Inés Peralta, Ana Paola Machinandiarena</i>	
<b>Neoliberalismo periférico</b> en relaciones internacionales: Macri y su política de inserción internacional.....	375
<i>María Teresa Piñero</i>	
Políticas de ausencias, una receta neoliberal para la ruralidad .....	395
<i>Gala Aznárez Carini, Mariana Gamboa Fernández</i>	

## Presentación

---

El 22 de noviembre de 2015, Mauricio Macri ganó la segunda vuelta de las elecciones presidenciales de Argentina con el 51,42% de los votos. Se convirtió así en el primer presidente con un discurso de campaña de centroderecha que fue electo por el voto popular desde la restauración democrática. Lo hizo encabezando la alianza Cambiemos, liderada por el PRO (Propuesta Republicana), un partido de no más de una década de antigüedad que se jactaba de no responder a las lógicas tradicionalmente bipartidistas de la política nacional: no es peronista ni radical (aunque incluya a muchos dirigentes con esos orígenes). La alianza triunfante también está integrada por la Unión Cívica Radical y la Coalición Cívica-Afirmación para una República Igualitaria, entre otros partidos minoritarios. Los primeros dos años de gestión gobernó sin contar con mayorías en el Congreso –tejiendo hábilmente alianzas parlamentarias con sectores del Partido Justicialista y otros partidos provinciales–, lo que se atenuó a partir de su triunfo en las elecciones de medio término en 2017, aunque siguió sin conseguir mayoría en ninguna Cámara. En un 70% de los cargos del Poder Ejecutivo Nacional designó a directivos de corporaciones nacionales y transnacionales. Rápidamente reorientó el accionar del Estado en todas las áreas según un nuevo modelo de acumulación.

Sin embargo, no resulta sencillo caracterizar a este gobierno: ¿neoliberal? ¿oligárquico? ¿fascistoide? ¿liberal-conservador? ¿neocolonial? ¿un poco de todo esto? ¿o algo nuevo que aún no hemos sabido nombrar adecuadamente? Esta publicación analiza los principales procesos políticos y gran parte de las políticas públicas sectoriales de este gobierno, en procura de dar respuesta a esos interrogantes sobre la naturaleza y los efectos sociales, económicos, políticos y culturales que generó en sus primeros años de gestión.

La frase que da título al libro: “Veníamos bien, pero de golpe pasaron cosas” fue dicha por el presidente Macri el 17 de junio de 2018 en una entrevista realizada por Jorge Lanata en el programa PPT en el canal Todo Noticias, en relación a la devaluación, el deterioro económico y la brutal caída –más pronunciada aun que la de los años anteriores– de todos los índices vinculados al desarrollo que experimentó el país en aquellos meses. Esa expresión bien puede ayudar a pensar lo que Cambiemos produjo en la Argentina: si en la campaña de 2015 prometían no tocar prácticamente nada y corregir cuestiones institucionales más

vinculadas a las formas (cadenas nacionales, índices de referencia como los del INDEC, valoración de la opinión de medios opositores, etcétera) o metas universalmente aceptadas sin decir cómo iban a lograrlas (“pobreza cero”), llegando al final de su mandato, las cosas que hicieron e intentan hacer representan un profundo cambio de rumbo respecto del modelo de gestión político-económica del proceso político abierto en el siglo XXI. La foto de tapa, tomada por la fotógrafa cordobesa Mickaela Hubeli a Adrián Albornoz, empleado de la Fábrica Militar de Río Tercero, Córdoba, el 17 de agosto de 2018 (apenas dos meses después de la entrevista presidencial), cuando se enfrentaban a la lectura de la lista de 59 despedidos/as en esa empresa en el marco de un clima de tensión y represión, retrata las consecuencias de estos cambios.

Esta es una publicación de profesores/as, investigadores/as y adscriptos/as de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Córdoba (FCS-UNC) dedicada al examen crítico de los procesos político-ideológicos y de doce políticas públicas sectoriales del gobierno de la alianza Cambiemos desde su inicio y hasta fines de 2018 en el contexto del resurgimiento de diversas expresiones políticas de derecha y ultraderecha en América Latina.

Es un libro académico, político e institucional, cuyos textos se terminaron de escribir a fines del 2018. Se pensó y gestó de esa manera, por un lado, en el marco del proceso de institucionalización de nuestra Facultad durante el gobierno cambiemita en la Nación y en la Universidad Nacional de Córdoba; y, por otro lado, en medio de jornadas de lucha de la docencia universitaria y la investigación científico-tecnológica ante las políticas de vaciamiento y deterioro del sector promovidas por la alianza gobernante, particularmente para las –siempre críticas y a contramano del productivismo mercantil– Ciencias Sociales y Humanas en el país.

Lo proponemos y editamos en nuestro carácter de integrantes de la cátedra Teoría Política, Democracia y Estado Argentino de la Licenciatura en Trabajo Social de la Facultad de Ciencias Sociales. La idea surgió a partir de comenzar a reunirnos en 2017 en el Espacio de Pensamiento Libre, Horizontal y Colectivo sobre Política y Sociedad en Latinoamérica (PoSLat) junto con otras cátedras de temáticas afines de la Facultad de Ciencias Sociales. Las autoridades decanales, la exdecano normalizadora, Silvina Cuella, y la actual decana, María Inés Peralta, apoyaron y alentaron desde el inicio este proyecto: nuestro agradecimiento a ambas. Todos sus capítulos fueron escritos por 32 docentes, investigadores/as y/o adscriptos/as pertenecientes a las tres carreras de grado y a los tres centros de investigación y posgrado de nuestra Facultad. De este modo, expresa una vocación por la pluralidad y es una muestra de la diversidad de la FCS-UNC en términos de pertenencia a espacios institucionales, opciones políticas, perfiles académicos, generaciones y géneros de sus autores/as, aunque todos/as comparten una visión

crítica del proceso político iniciado en diciembre de 2015 en Argentina.

Los capítulos combinan rigurosidad teórico-conceptual y metodológica con un estilo ameno y accesible que permite su fácil lectura a quienes no son especialistas. Es un libro de intervención social y política, pero que respeta los estándares académicos más usuales y razonables.

Una publicación con estas características puede ser una contribución importante de nuestra Facultad a la comunidad académica de la Universidad Nacional de Córdoba y otras universidades del país, como así también a los diferentes sectores y actores sociales que forman parte del campo popular, en el marco de un proceso que requiere de la emergencia de múltiples instancias de crítica y reflexión sobre la realidad social y política de nuestro país y nuestra región. En particular, durante la coyuntura de un año electoral como el que se vivirá en Argentina en 2019, cuando este proceso político será intensamente discutido y será objeto de campañas mediáticas, políticas y geopolíticas, este libro busca ser un material documentado y meditado para el debate público nacional. Consideramos que la publicación aportará sin dudas valiosas herramientas teóricas, analíticas y empíricas para comprender el proceso en curso, y para poder proyectar escenarios futuros. Además, esperamos que contribuya a mostrar el potencial analítico que reunimos en nuestra joven Facultad.

El libro está organizado en dos partes. En la primera, se abordan aspectos que contribuyen a una comprensión sobre la naturaleza y los efectos sociopolíticos y/o culturales del gobierno de Cambiemos. En la segunda, se analizan políticas públicas sectoriales específicas.

En la primera parte, se caracteriza el proyecto hegemónico de la nueva derecha argentina. Marcelo Nazareno y Flavia Dezzutto plantean la pregunta sobre las características que emparentan a este proceso político con el neoliberalismo y el fascismo, respectivamente. María Susana Bonetto discute también sus diferencias con la democracia y el populismo. Silvia Morón, Julieta Almada, Federico Reche y Sergio Saiz Bonzano analizan el nuevo modelo de acumulación como eje crucial de la disputa hegemónica. Guillermo Vázquez aborda el vínculo entre historia y política en Cambiemos. Valeria Brusco, por su parte, se pregunta por la naturaleza del voto por Cambiemos, particularmente dentro de los sectores populares.

En la segunda parte, Eva Da Porta analiza las políticas de educación; María Soledad Segura las de comunicación; Iván Ase las de salud; Leticia Medina las laborales; Nora Britos y Rubén Caro las de previsión social; Valeria Plaza, Magdalena Brocca y Susana Morales, las de seguridad; María José Franco, Karina Tomatis y Natalia Becerra, las de economía social; María Teresa Bosio, María Alejandra Domínguez, Alicia Soldevilla y Gabriela Bard Wigdor, las de género; Patricia Acevedo, Susana Andrada, Eliana López y Eugenia Rotondi, las de

juventud; María Inés Peralta y Paola Machinandiarena, las de infancia; María Teresa Piñero, las de relaciones internacionales; y Gala Aznarez Carini y Mariana Gamboa Fernández, las de ruralidad.

Todas estas políticas públicas sectoriales son analizadas y evaluadas desde una perspectiva de derechos en contraposición al paradigma mercantil que orienta a la gestión de Cambiemos. En todos los casos, se muestra el cambio radical con respecto a la orientación que tenían las políticas en los gobiernos de Néstor Kirchner y Cristina Fernández. Además, se analizan en relación con las prácticas de resistencia y oposición de los movimientos sociales, de modo que se muestran tanto la acción del Estado como la conflictividad social. En todos los capítulos queda en evidencia la regresión que, en materia de derechos, implicó la gestión del actual gobierno. No obstante, en ellos también queda claro el enorme potencial de resistencia e incluso contraofensiva de las diferentes organizaciones del campo popular.

Este libro pretende ser también un reconocimiento a estas prácticas políticas populares y, por intermedio de quienes lo lean, una modesta contribución a la búsqueda de alternativas para construir una sociedad más justa.

*Marcelo Nazareno, María Soledad Segura y Guillermo Vázquez*  
Córdoba, marzo de 2019