

ASIGNATURA: FINANCIAMIENTO PUBLICO Y GASTO SOCIAL - 2019

Docente: Corina Rodríguez Enríquez

Presentación

El presente seminario aborda el estudio de la problemática del gasto público social y su financiamiento. Se basa en la concepción de las políticas sociales como elemento constitutivo de un determinado modo de organización social que se ha expresado en el desarrollo capitalista del último medio siglo mediante diversas variantes de lo que se denomina Régimen de Bienestar. El mismo se refiere a la existencia de un conjunto de instituciones determinadas por el propio estilo de desarrollo del sistema económico, que producen y prestan bienes y servicios estratégicos en todo proceso de reproducción social (salud, educación, alimentación, vivienda, medio ambiente, seguridad, sostenimiento del ingreso, etc.).

Abordar el estudio de la manifestación cuantitativa monetaria de las políticas sociales, implica adentrarse en la discusión de la política fiscal y del presupuesto público. Con su estudio, se propone comprender la manera en que el Estado resuelve la asignación de recursos así como la distribución de las cargas de su financiamiento, revisando por tanto elementos de la cuestión distributiva.

El seminario se propone, por tanto, abordar los siguientes temas:

- i) presentar los elementos teóricos fundamentales que definen y caracterizan las instituciones públicas del Régimen de Bienestar;
- ii) describir los elementos fundamentales de las corrientes del pensamiento económico que sustentan distintas configuraciones de Régimen de Bienestar, para comprender la forma que adoptan en sus distintas etapas;
- iii) describir y analizar la política de gasto público (en particular de gasto público social) en Argentina;
- iv) describir y analizar la política tributaria en Argentina, y estudiar las formas e implicancias del endeudamiento público;
- v) reflexionar sobre las implicancias distributivas de la política fiscal, y sobre los nudos problemáticos que debieran abordarse en Argentina y en América Latina;
- vi) discutir sobre los aspectos económicos de algunos sectores sociales.

Organización, contenidos y bibliografía

La asignatura se organiza en 6 módulos, cada uno de las cuales aborda un área de contenidos específicos. Para cada módulo se sugiere material bibliográfico básico (indicado (+) en la descripción de los módulos), así como textos adicionales de apoyo.

Para la aprobación de la asignatura las personas participantes podrán optar entre las siguientes dos opciones:

1) La elaboración individual de una monografía, para la cual las personas participantes deben seleccionar un tema relacionado con las problemáticas planteadas a lo largo de las sesiones. En particular se espera que las personas participantes describan el contexto y las características del problema elegido, y elaboren un análisis crítico a partir de los elementos desarrollados en el curso. Los trabajos pueden ser de corte teórico, o bien analizar evidencia empírica descriptiva. Los trabajos deben contener un máximo de 10 carillas, en tamaño carta o A4 a espacio simple, con márgenes estándares.

2) La elaboración de respuestas consistentes a un grupo seleccionado de preguntas a consignar. Las mismas deben desarrollarse en una extensión total no mayor a las 10 páginas, en tamaño carta o A4 a espacio simple, con márgenes estándares. Las respuestas deben basarse en la bibliografía recomendada para los diferentes tópicos del seminario, así como en los aprendizajes de las discusiones en clase.

Módulo 1

Elementos teóricos fundamentales. La noción de Régimen de Bienestar. La relación entre sistema socio-económico y Régimen de Bienestar. **Los fundamentos económicos de la política social.** Del paradigma keynesiano a la regulación de mercado. La crisis fiscal del Estado de Bienestar. La justificación teórica de las políticas de ajuste. **Régimen de Bienestar y Régimen de acumulación en Argentina.**

(+) Filgueira, F. (2015) "Modelos de desarrollo, matriz de Estado Social y herramientas de las políticas sociales latinoamericanas". En: S. Cecchini, F. Filgueira, R. Martínez y C. Rossel (eds) *Instrumentos de protección social. Caminos latinoamericanos hacia la universalización*. Santiago: CEPAL.

(+) Franzoni, J. (2007) *Regímenes del Bienestar en América Latina*. Madrid: Cealci - Fundación Carolina. DT 11, Cap. 1 y 3.

(+) Seiffer, T. y G. Rivas Castro (2017) "La política social como forma de reproducción de la especificidad histórica de la acumulación de capital en Argentina". *Estudios del Trabajo* 44, 91-117.

Bibliografía complementaria

Cecchini, S. y M.N. Rico (2015) "El enfoque de derechos en la protección social". En: S. Cecchini, F. Filgueira, R. Martínez y C. Rossel (eds) *Instrumentos de protección social. Caminos latinoamericanos hacia la universalización*. Santiago: CEPAL.

Gough, I. (2003) "La crisis fiscal del Estado: La contribución de James O'Connor". En: *Capital global, necesidades básicas y políticas sociales*. Buenos Aires: Miño y Dávila - Ciepp. Pp: 95-109.

Lo Vuolo, R. (1991) "Economía política del Estado de Bienestar: mitología neoliberal y keynesianismo populista". En: *El Estado Benefactor. Un paradigma en crisis*. Buenos Aires: Ciepp-Miño y Dávila Editores. Pp: 27-87.

Lo Vuolo, R. (1998) "Apéndice Teórico". En: *La nueva oscuridad de la política social. Del estado populista al neoconservador*. Buenos Aires: Ciepp-Miño y Dávila Editores. Pp. 97-111.

Sojo, A. (2017) *Protección social en América Latina. La desigualdad en el banquillo*. Santiago: Cepal.

Módulo 2

El Gasto Público. El rol del presupuesto. El gasto público en Argentina. Composición y evolución. Lógica de expansión y retracción. Gasto Público, inversión y desarrollo. El impacto distributivo del gasto público social. El debate sobre los subsidios públicos a la prestación producción y prestación de servicios privada.

(+) Asap (2015) "Los subsidios energéticos en Argentina". Buenos Aires: Asap - IAE.

(+) Cetrángolo, O., J. C. Gómez Sabaini y D. Morán (2015) "Argentina: reformas fiscales, crecimiento e inversión (2000-2014)". Santiago: Cepal. *Macroeconomía del Desarrollo* 165.

(+) Gaggero, J. y D. Rossignolo (2011) "Impacto del presupuesto sobre la equidad". Buenos Aires: Cefid-Ar. DT 40.

Bibliografía complementaria

Asap (2014) "Subsidio y compensaciones tarifarias en transporte." Buenos Aires: Asap.

Castro, L. y M. Barafani (2015). "Buscando la diagonal. Cómo reducir los subsidios protegiendo a los sectores vulnerables". Buenos Aires: Cippec. Análisis 153.

Feldman, G. (2009) "El impacto del gasto público social en la equidad distributiva." Buenos Aires: CIPPEC. Documento de Políticas Públicas. Análisis 65.

Gaggero, J. y D. Rossignolo (2012) "Impacto del presupuesto sobre la equidad II. Simulación de los efectos distributivos de cambios en el gasto público y los impuestos." Buenos Aires: Cefid-Ar DT 46.

Salvia, A., J. Vera y S. Poy (2014) "La política social y sus efectos sobre la pobreza y la desigualdad durante distintos regímenes socioeconómicos en Argentina (1992-2012)". Buenos Aires: Observatorio de la Deuda Social Argentina.

Módulo 3

El financiamiento público. Elementos básicos de financiamiento público. Las fuentes de financiamiento. Principios generales de tributación. Las funciones del sistema tributario. El financiamiento público en Argentina. La estructura tributaria. El federalismo fiscal. El endeudamiento público. Los impactos distributivos del financiamiento público argentino. El rol de las élites y las clases medias respecto de la tributación.

(+) Gaggero, J. y D. Rossignolo (2011) "Impacto del presupuesto sobre la equidad". Buenos Aires: Cefid-Ar. DT 40.

(+) Gómez Sabaini, J.C. y D. Rossignolo (2009) "Análisis de la situación tributaria argentina y propuestas de reformas impositivas destinadas a mejorar la distribución del ingreso". En: S. Keifman (ed) *Reflexiones y respuestas de políticas para mejorar la distribución del ingreso en Argentina*. Buenos Aires: OIT.

(+) López Accotto, A., C. Martínez, M. Mangas y R. Pappas (2017) "La cuestión interjurisdiccional: situación y desafíos para la política fiscal". En: López Accotto

et. al. (comps) *Política fiscal, deuda y distribución del ingreso en Argentina. Una mirada heterodoxa*. Buenos Aires: Universidad Nacional de General Sarmiento.

Bibliografía Complementaria

- Agosto, “. (2016) “Los desafíos de las deudas provinciales”. Buenos Aires: Cippec. Análisis 167.
- Avanzini, D. (2012) “Clase media y política fiscal en América Latina”. Santiago: *Macroeconomía del Desarrollo* 123.
- Cetrángolo, O. y J. Curcio (2016) “Gastos tributarios ¿qué son, cómo se miden y cuánto son?”. Buenos Aires: CECE.
- Cifra (2010) “El sistema de coparticipación de ingresos en la actualidad”. Buenos Aires: Cifra-CTA. DT 5
- Cifra (2016) “Impacto de la devolución del IVA a beneficiarios de la AUH y jubilados”. Buenos Aires: Cifra-CTA.
- Filgueira, F. y R. Martínez (2015) “Financiamiento e Inversión en Protección Social”. En: S. Cecchini, F. Filgueira, R. Martínez y C. Rossel (eds) *Instrumentos de protección social. Caminos latinoamericanos hacia la universalización*. Santiago: CEPAL.
- Gaggero, J. (2010) “La cuestión tributaria en Argentina: el caso de un retroceso histórico”. Buenos Aires: Cefid-Ar.
- Gómez Sabaini, J.C., Jiménez, J.P. y R. Martner (2017) *Consensos y conflictos en la política tributaria de América Latina*. Santiago: Cepal.
- Jiménez, J. P. y A. Solimano (2012) “Elites económicas, desigualdad y tributación”. Santiago: *Macroeconomía del Desarrollo* 126.
- Melamud, A. y G. Rozenwurcel (2014) “Tributación de recursos naturales en América del Sur”. Buenos Aires: Asap.
- Otero, A. y A. Iñiguez (2016) *Elementos para una reforma tributaria en Argentina*. Moreno: Universidad Nacional de Moreno.

Módulo 4

4) Los aspectos económicos de las políticas para el mercado laboral y el trabajo. Las regulaciones laborales. Las visiones teóricas sobre la flexibilidad laboral y sus fundamentos económicos. La lógica económica de los programas sociales para el mundo del trabajo remunerado. La funcionalidad económica del cuidado y las políticas de conciliación entre la vida laboral y familiar.

- (+) Rodríguez Enríquez, C. (2012) “La cuestión del cuidado ¿el eslabón perdido del análisis económico?” *Revista Cepal* 109, 23-36.
- (+) Ferrari Mango, C. y J. Campana (2018) “Del Argentina Trabaja - Programa Social con Trabajo y el Ellas Hacen al Hacemos Futuro. ¿Integralidad o desintegración de la función social del Estado?. Buenos Aires: FLACSO. Observatorio sobre Políticas Públicas y Reforma Estructural. Informe 11.

Bibliografía complementaria

- Arcidiácono, P. y A. Bermúdez (2015) "La expansión del cooperativismo de trabajo bajo programas: una mirada sobre el Programa Ingreso Social con Trabajo - Argentina Trabaja". En: L. Pautassi y G. Gamallo (dirs) *El bienestar en brechas. Las políticas sociales en la Argentina de la posconvertibilidad*. Buenos Aires; Biblos.
- Arcidiácono, P. (2012) "Entre la crisis y la recuperación. El protagonismo de la política laboral como política social". En: La política del "mientras tanto". Programas sociales después de la crisis 2001-2002. Buenos Aires: Editorial Biblos.
- Cortés, Rosalía (2013) "Políticas laborales y transferencias de ingreso: ¿estrategias complementarias?" N° 22.
- Rodríguez Enríquez, C. y G. Marzonetto (2015) "Organización social del cuidado y desigualdad: el déficit de políticas públicas de cuidado en Argentina". *Revista Perspectivas de Políticas Públicas* IV (8).
- Sarabia, M. (2007) "Dinámica de la protección social y mercado de trabajo en Argentina durante las últimas tres décadas". Buenos Aires: MTESS. Serie Trabajo, Ocupación y Empleo 7.
- Velázquez Pinto, M. (2017) "Regulación del mercado de trabajo y protección social: desafíos institucionales." En: R. Martínez (ed) *Institucionalidad social en América Latina y el Caribe*. Santiago: Cepal.

Módulo 5

Análisis económico de los sectores sociales. Los seguros sociales. Aspectos económicos de los sistemas de previsión social: Sistemas de reparto, capitalización y mixtos. Alternativas de financiamiento. El problema de la maduración de los sistemas. Sistemas previsionales y agregados macroeconómicos. El proceso de reforma previsional en Argentina.

- (+) Bertranou, Fabio, Oscar Cetrángolo, Carlos Grushka y Luis Casanova (2011), *Encrucijadas en la Seguridad Social Argentina: Reformas, Cobertura y Desafíos para el Sistema de Pensiones*, Santiago, OIT/CEPAL. . Caps. 3 y 6, Pp. 71-92 y 131-14.
- (+) Balasini, J.I. (2016) De Bismarck a Beveridge. Los límites del sistema previsional contributivo en la Argentina. Buenos Aires: Instituto de Trabajo y Economía. DT 1.
- (+) Filgueira, Fernando (2014). Hacia un modelo de protección social universal en América Latina, *Serie Políticas Sociales* N° 188, Santiago de Chile: CEPAL (especialmente I, II, V y VI).

Bibliografía complementaria

- Arza, Camila (2012). "Who gets what? Distributive principles and impacts of the Argentine pension system", *Tempo do Mundo (IPEA/Brasil)* N° 4: 2.
- Arza, Camila (2013). "La política previsional y la prevención de la pobreza. Elementos salientes de la trayectoria latinoamericana", *Voces en el Fénix* N° 23, 102-109.
- Balasini, J.I. y N. Todesca (2016) "Sistemas de Pensiones en Argentina y Bolivia. Reformas, contrarreformas y perspectivas a futuro". Buenos Aires. Instituto de Trabajo y Economía. DT 3.

- Bosch, Mariano, Angel Melguizo y Carmen Pagés (2013). *Mejores pensiones, mejores trabajos. Hacia la cobertura universal en América Latina*, Banco Interamericano de Desarrollo, capítulo 2.
- Danani, Claudia y Beccaria; Alejandra (2011) La (contra) reforma previsional argentina 2004-2008: aspectos institucionales y político culturales del proceso de transformación de la protección” En: Danani, Claudia y Susana Hintze (coord.) Protecciones y desprotecciones: la seguridad social en la Argentina 1990-2010. Buenos Aires, Universidad Nacional de General Sarmiento.
- Grushka, C. (2014) “Evaluación y perspectivas del Sistema Integrado Previsional Argentino”. En: C. Danani y S. Hinzte (coords) *Protecciones y desprotecciones (II): problemas y debates de la seguridad social en Argentina*. Los Polvorines: Universidad Nacional de General Sarmiento.
- Minoldo, S. y E. Peláez (2018) “Retos de la seguridad social Argentina en el siglo XXI”. En: I. Rodríguez y P. Vommaro (eds) *Desigualdades, exclusión y crisis de sustentabilidad en los sistemas previsionales de América Latina y el Caribe*”. Buenos Aires: Clacso.
- Pautassi, Laura, (2013) “Seguridad y protección social. Lecciones de la experiencia Argentina” En Bercovich, Luciana y Maurino, Gustavo (coord.) *Los Derechos Sociales en la Gran Buenos Aires. Algunas aproximaciones desde la Teoría, las instituciones y la acción*. Buenos Aires, Eudeba, 2013, págs. 79-102.
- Uthoff, A. (2017) “Aspectos institucionales de los sistemas de pensiones en América Latina.” En: R. Martínez (ed) *Institucionalidad social en América Latina y el Caribe*. Santiago: Cepal.

Módulo 6

Análisis económico de los sectores sociales: La inversión social. Las políticas asistenciales. Aspectos económicos de la política de educación. Revisión crítica de la teoría del capital humano. Las miradas sobre los rendimientos de la educación y la equidad distributiva del gasto educativo. Los micro-fundamentos del paternalismo: aspectos económicos de las políticas asistenciales. El caso de las transferencias monetarias condicionadas.

- (+) Arcidiácono, P., V. Carmona Barrenechea, V. Paura y M. Straschnoy (2012) “La Asignación Universal por Hijo para la Protección Social: ¿una vía de transformación en la política social argentina?” En: L. Pautassi y G. Gamallo (dir) *¿Más derechos, menos marginaciones? Políticas sociales y bienestar en la Argentina*. Buenos Aires: Biblos.
- (+) Morduchowicz, A. (2004) *Discusiones en Economía de la Educación*. Buenos Aires: IPE - Editorial Losada. Cap. 1. Pp: 25 a 76.
- (+) Rodríguez Enríquez, C. (2011) “Programas de Transferencias Condicionadas de Ingreso e Igualdad de Género. Por dónde anda América Latina?”. Santiago: Cepal. *Serie Mujer y Desarrollo* 109.

Bibliografía complementaria

- Acuña, M. (2015) “Cuánto cuestan las políticas educativas prioritarias?” Buenos Aires: Cippec. DT 133.

- ANSES (2017) Análisis y propuestas de mejoras para ampliar la Asignación Universal por Hijo. Buenos Aires: ANSES, UNICEF, Ministerio de Desarrollo Social, IIEP-Baires Conicet, Cedlas, Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales.
- Arcidiácono, P. (2012) *La política del mientras tanto: programas sociales después de la crisis 2001-2002*. Buenos Aires: Biblos.
- Banco Mundial (2009) Transferencias monetarias condicionadas. Reducción de la pobreza actual y futura. Washington: Banco Mundial. Cap. 2: "El fundamento económico de las transferencias monetarias condicionadas."
- Bezem, P., F. Mezzadra y A. Rivas (2014) Se cumplió la Ley de Financiamiento Educativo?" Buenos Aires: Cippec. Análisis 135.
- Cecchini, S. y B. Atuesta (2017) "Programas de Transferencias Condicionadas en América Latina y el Caribe. Tendencias de cobertura e inversión." Santiago: Cepal: *Serie Políticas Sociales* 224.
- Cetrángolo, O. y J. Curcio (2017) "El gasto de las Universidades Públicas Nacionales". Buenos Aires: CECE.
- Frigotto, G. (1998) *La productividad de la escuela improductiva*. Madrid: Miño y Dávila Editores. Caps. 1 y 3. Pp: 43-77 y 147-232.
- Straschnoy, M. (2015) "Usos y razones de las condicionalidades en la política social argentina". En: L. Pautassi y G. Gamallo (dirs) *El bienestar en brechas. Las políticas sociales en la Argentina de la posconvertibilidad*. Buenos Aires; Biblos.