



Facultad de Ciencias Sociales

Universidad Nacional de Córdoba

LICENCIATURA EN TRABAJO SOCIAL

POLÍTICAS SOCIALES DEL ESTADO

PROGRAMA ANALÍTICO 2025

EQUIPO DE CÁTEDRA

Profesora Titular: Nora Britos

Profesor Adjunto: Rubén Caro

Profesor Asistente: Sergio Saiz Bonzano

FUNDAMENTACIÓN

La intervención social del Estado que conocemos como *política social* es un objeto complejo y controvertido, en debate no sólo en el ámbito académico, sino especialmente en el ámbito público por su carácter de creación político- institucional. El problema central de la reproducción de las condiciones de vida de la población, en sociedades en las que tanto el trabajo como los bienes necesarios para la vida se encuentran predominantemente convertidos en mercancías, es el asunto en torno al que se organizaron las intervenciones sociales del Estado, y en particular, la política social. Como señala Claus Offe¹, la mercantilización de la fuerza de trabajo *no es ni ha sido posible* sin la intervención del Estado. En este sentido, afirmamos que este arreglo institucional posee una importancia fundamental por su carácter contradictorio: hace posible la mercantilización de la fuerza de trabajo *a través de formas desmercantilizadas* de gestión de la reproducción de las condiciones de vida de la población. Las intervenciones sociales del Estado (política laboral, política demográfica y política social) cobran sentido a la luz del concepto de *gestión estatal de la fuerza de trabajo*.

Esta gestión específica suscitó históricamente - y suscita hoy - importantes debates políticos y teóricos. La *cuestión social* y sus transformaciones son las referencias para comprender la politización de la reproducción y en particular, la estatización de las intervenciones y la formación de cuerpos profesionales para su gestión. Pero las formas de lucha en torno a la cuestión social (y a las necesidades) dependen de actores (partidos políticos, sindicatos, movimientos sociales) que plantean demandas en distintos niveles, exigen distintas formas de intervención del Estado y se expresan en la esfera pública. Así, podemos decir que las políticas sociales son una de las formas estatales de moldear los conflictos de clases en el marco del régimen social de acumulación capitalista vigente en cada contexto nacional.

En esta propuesta, presentamos los conceptos centrales del campo; aspectos del desarrollo histórico- conceptual y caracterizamos el régimen bienestarista en Argentina. En la segunda parte del programa, nos detenemos en dos sectores de política social: el sistema de seguridad social y en particular, la política previsional, y la política de asistencia en sus transformaciones más

¹ Claus Offe, Gero Lenhardt, "La política social y la teoría del Estado" en Claus Offe, *Contradicciones en el Estado del Bienestar*, Edición de John Keane, versión española de Antonio Escohotado, Alianza, Madrid, 1990.

significativas. La selección de estas dos políticas sectoriales se orienta a problematizar las relaciones entre trabajo asalariado y cobertura social, como intervenciones centrales del régimen bienestarista argentino, y las crecientes intervenciones ‘en los márgenes’, relacionadas con el trabajo no registrado, el trabajo autogestionado, el desempleo sin cobertura y la pobreza. Se propone una perspectiva que articula estas diversas formas de intervención estatal en la gestión diferenciada de las condiciones de vida de la población. Bajo esta orientación, presentamos los principales desafíos actuales en materia de protección social. Para Trabajo Social el campo de la política social es central: por una parte, se trata de conocer y comprender la configuración de las condiciones de vida y reproducción de los distintos sectores de la población y en este sentido, identificar la calidad, cantidad y variedad de bienes y servicios públicos que soportan y moldean esas condiciones de vida. Por otra parte, el campo de la política social es uno de los campos ocupacionales por excelencia del Trabajo Social, en cada una de las políticas sectoriales (salud, previsión social, vivienda, educación, asistencia social, etc.). Conocer en profundidad la historia, características actuales y dinámicas sociales en torno a políticas sectoriales contribuye a clarificar dimensiones del ejercicio profesional y de la necesaria producción de conocimientos por parte de la disciplina.

El programa en su conjunto aspira a ofrecer elementos de análisis crítico de la política social, intervención que expone, en distintos momentos y ámbitos nacionales, qué sectores han predominado en la lucha por la distribución de bienes materiales y simbólicos.

OBJETIVOS

Inscribir la comprensión de la política social en la problemática de la mercantilización de la fuerza de trabajo y los bienes necesarios para la vida.

Identificar la actividad contradictoria del Estado en el modo de producción capitalista: tensiones entre legitimación y acumulación.

Conocer el desarrollo histórico- conceptual del campo de la política social en los países centrales y en la región latinoamericana.

Problematizar los vínculos entre política social y orden de género.

Caracterizar, analizar y debatir el complejo bienestarista argentino.

Presentar los problemas centrales de la política previsional en Argentina.

Analizar los principales rasgos y las transformaciones recientes en el campo de la asistencia social.

CONTENIDOS

UNIDAD I

Intervenciones sociales del Estado y política social

Intervenciones sociales del Estado. Conceptualización de la política social: regulación de las condiciones de vida y reproducción social. Política social y política laboral. Crítica feminista a la división entre reproducción social y producción de mercancías. El trabajo como mercancía ficticia. La problemática de la mercantilización de los bienes necesarios para la reproducción. La intervención estatal en la configuración del 'mercado' laboral. La dinámica mercantilización-desmercantilización-remercantilización. La distribución secundaria del ingreso: política fiscal y política social. Contradicciones entre acumulación y legitimación. Política social y derecho social.

UNIDAD II

Estado capitalista y bienestar

Regímenes de Estados de bienestar. Estado, mercado y familias: nexos en la producción de bienestar. Diferentes modelos de solidaridad. Desmercantilización, defamiliarización y efectos de estratificación social. La dependencia del mercado y la dependencia familiar. Política social y órdenes de género.

La cuestión social y la intervención social del Estado en la periferia. Modelos bienestaristas en América Latina. La evolución de la intervención social del Estado en Argentina: características de la trayectoria histórica de institucionalización del sistema de protección social en el país. Principales rasgos del complejo bienestarista nacional. Las políticas 'corporativistas' o el seguro social. El universalismo en Argentina. La asistencia social. Aspectos históricos.

UNIDAD III

Políticas sociales sectoriales en la Argentina reciente: previsión social

Características de la organización de la seguridad social y de la previsión social. Aspectos históricos. Las transformaciones recientes en las políticas de previsión social: contrastes entre la reforma previsional de los '90 y la del período 2003-2015. Los cambios del período 2015-2019. Las innovaciones del período 2019-2023. Políticas contributivas, semi-contributivas y no contributivas. La previsión social en el centro de las intervenciones sociales del Estado. El acceso a la previsión (y la cobertura) como núcleo de los debates actuales. La situación de trabajadorxs atípicxs frente a la

previsión social (y a la seguridad social en su conjunto). Las desigualdades de género en el sistema previsional.

UNIDAD IV

Políticas sociales sectoriales en la Argentina reciente: asistencia social

Aspectos históricos de la organización de las políticas de asistencia y promoción. Los límites de la cobertura de la seguridad social frente al trabajo informal, atípico o autogestionado. Desempleo y pobreza: la introducción del *workfare* en Argentina. Economía popular, social y solidaria: luchas por derechos, conquistas y transformaciones en las políticas de asistencia. Políticas de asistencia, género y cuidados.

BIBLIOGRAFIA (en orden temático)

UNIDAD I

- DANANI, Claudia (2009). "La gestión de la política social: un intento de aportar a su problematización", en M. Chiara y M. Di Virgilio (organizadoras) *Gestión de la Política Social. Conceptos y herramientas*, Prometeo Libros, Buenos Aires.
- CASTEL, Robert, "Prólogo", en *Las metamorfosis de la cuestión social. Una crónica del salariado*, trad. Jorge Piatigorsky, Paidós, Buenos Aires, 1997. Págs. 13 -19.
- FERRERA, Maurizio. "La esencia del welfare state" parte 3 Asistencia, seguro y seguridad social, en *Modelli di solidarietà. Política e riforme social nelle democrazie*, Società Editrice Il Mulino, Bologna, 2006. Traducción: Nora Britos.
- FRASER, Nancy (2014). "Tras la morada oculta de Marx. Por una concepción ampliada del capitalismo", *New Left Review* 86, Segunda Época, mayo-junio 2014.
- OFFE, Claus. (1990). "Reflexiones sobre el Estado del Bienestar y el futuro del socialismo. Una entrevista" (1982) (Entrevista de David Held y John Keane) en *Contradicciones en el Estado del Bienestar*, Edición de John Keane, versión española de Antonio Escohotado, Alianza, Madrid.
- ABRAMOVICH, Víctor y COURTIS, Christian (2006), "Los derechos sociales como derechos", en *El umbral de la ciudadanía. El significado de los derechos sociales en el Estado social constitucional*, Editores del Puerto, Buenos Aires.

UNIDAD II

- ESPING-ANDERSEN, Gøsta. (1993). "Las tres economías políticas del Estado del Bienestar", "La desmercantilización en la política social" y "El Estado del Bienestar como sistema de estratificación", en Gøsta Esping- Andersen, *Los tres mundos del Estado del Bienestar*, Edicions Alfons el Magnànim-IVEI, Valencia.
- ESPING-ANDERSEN, Gøsta (2000). "La economía familiar", en Gøsta Esping-Andersen, *Fundamentos sociales de las economías postindustriales*, traducción de Francisco Ramos, Ariel, Barcelona.

- MESA LAGO, Carmelo, “Seguridad social y desarrollo en América Latina”, en *Revista de la CEPAL* N°28, Santiago de Chile, 1986. Disponible en http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/11398/028131146_es.pdf?sequence=1
- MARTÍNEZ FRANZONI, Juliana. “Capítulo 1. Bienestar y regímenes de bienestar, ¿qué son y por qué abordarlos?”, en Juliana Martínez Franzoni, *¿Arañando bienestar? Trabajo remunerado, protección social y familias en América Central*, CLACSO, Buenos Aires, 2008.
- SOLDANO, Daniela; ANDRENACCI, Luciano (2006): “Aproximación a las teorías de la política social a partir del caso argentino” en L. Andrenacci (comp.) *Problemas de política social en la Argentina contemporánea*, Prometeo Libros y Universidad Nacional General Sarmiento, Buenos Aires.

UNIDAD III

- BERTRANOU, Fabio; CETRÁNGOLO, Oscar; GRUSHKA, Carlos; CASANOVA, Luis (2011). CAPÍTULO 3 “Las reformas recientes en el sistema previsional argentino” y CAPÍTULO 4 “Cobertura Previsional” en *Encrucijadas en la seguridad social argentina: reformas, cobertura y desafíos para el sistema de pensiones* 1ra. ed. Buenos Aires: CEPAL y Oficina Internacional del Trabajo. Disponible en https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ilo-buenos_aires/documents/publication/wcms_bai_pub_94.pdf
- ARZA, Camila (2010): “La política previsional: de la estratificación ocupacional a la individualización de los beneficiarios”. En: Torrado, Susana (directora): *El costo social del ajuste (Argentina 1976-2002)*. Tomo II. Ensayo Edhasa, Buenos Aires.
- ARCIDIÁCONO, Pilar; PERELMITER, Luisina (2024). “Cap. 1. De organismo residual a caja del bienestar”, en Pilar Arcidiácono y Luisina Perelmiter, *De bobo, nada. Cómo funciona la ANSES y por qué pone en cuestión los mitos contra el estado*, Siglo XXI Editores, Ciudad Autónoma de Buenos Aires.
- BRITOS, Nora (2025). “Capítulo 2. El acceso a la previsión social en disputa”, en Nora Britos (Dir), *Transformaciones recientes en la institucionalidad bienestarista argentina*, IPSIS, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Córdoba, Córdoba. 2025.
- BECCARIA, Alejandra; COSTA, María Ignacia. (2020). “Mercado de trabajo y seguridad social: la lógica contributiva puesta en entredicho”. *Ciudadanías. Revista De Políticas Sociales Urbanas*, (6). Recuperado a partir de <http://revistas.untref.edu.ar/index.php/ciudadanias/article/view/489>
- MAREÑO SEMPETEGUI, Mauricio; BRITOS, Nora (2020). “Transformaciones normativas recientes en el derecho a la seguridad social de las personas con discapacidad en Argentina”, *GAPP. Nueva época*. Número 24 (noviembre 2020), DOI: <https://doi.org/10.24965/gapp.i24.10732>

UNIDAD IV

- GRONDONA; Ana Lucía (2012). “Workfare” y “underclass”, las singularidades de la traducción argentina. *Revista Estudios del Trabajo*, 41, 77-113.
- BECCARIA, Alejandra; COSTA, María Ignacia (2022). “Capítulo 2. Los mecanismos permanentes y transitorios de protección social a la población activa”, en Claudia Danani y Susana Hintze (coordinadoras) *Protecciones y desprotecciones (IV). Disputas, reformas y derechos alrededor de la seguridad social en la Argentina, 2015-2021*, Los Polvorines: Universidad Nacional de General Sarmiento.
- DEUX MARZI, María Victoria; HINTZE, Susana (2022). “Capítulo 4. Trabajadores y trabajadoras autogestionados. Búsqueda de reconocimiento y demandas de protección”, en Claudia Danani y Susana Hintze (coordinadoras) *Protecciones y desprotecciones (IV). Disputas, reformas y derechos alrededor de la seguridad social en la Argentina, 2015-2021*, Los Polvorines: Universidad Nacional de General Sarmiento.

- PAURA, Vilma; ZIBECCHI, Carla. (2019). “Los programas de ‘combate a la pobreza’ en las agendas de gobierno y de estudio. Condiciones de producción académica, paradigmas argumentativos y revisiones conceptuales”, *POSTData* 23, Nº2, Oct./2018-Mar./2019.
- PAUTASSI, Laura; RODRÍGUEZ ENRÍQUEZ, Corina (2023). “Capítulo XII. La invisibilización social y política del cuidado en la política social” en Gustavo Gamallo (compilador), *De Alfonsín a Macri. Democracia y política social en Argentina (1983-2019)*. Eudeba, Buenos Aires.
- FRASER, Nancy (1991), “La lucha por las necesidades”, en *Debate Feminista*, año 2, vol. 3, México.

Bibliografía complementaria*

*Bibliografía adicional será sugerida según demanda de estudiantes.

UNIDAD I

ABRAMOVICH, Víctor; COURTIS, Christian. *Los derechos sociales como derechos exigibles*, Editorial Trotta, Madrid, 2002.

BRITOS, Nora, “Capítulo I. Karl Polanyi: economía arraigada, mercancías ficticias y doble movimiento”, en *La economía política de los derechos sociales: el potencial emancipatorio de la política de desmercantilización*, tesis doctoral (mimeo). Doctorado en Ciencia Política, CEA, UNC, 2017.

CARO, Rubén. “Anotaciones a la historia y concepto de los derechos sociales”, en Ernesto Abril *et al.*, *Lecturas sobre los derechos sociales, la igualdad y la justicia*, Advocatus, Córdoba, 2010.

CARO, Rubén. “Capítulo 1. Los límites de la dialéctica. Del ‘lenguaje de las mercancías’ a las voces de las mujeres: la crítica feminista de la economía política” en Nora Britos (Dir), *Transformaciones recientes en la institucionalidad bienestarista argentina*, IPSIS, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Córdoba, Córdoba. 2025

FRASER, Nancy, “Neoliberalismo y crisis de reproducción social” *Revista Conciencia Social* Vol. 2 Nro. 3 (2018). Facultad de Ciencias Sociales. UNC. pp. 215-225, entrevista de Cristina González. <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/ConCienciaSocial/article/view/21643>

MARSHALL, T. H.; BOTTOMORE, Tom. *Ciudadanía y clase social*, versión de Pepa Linares, Alianza Editorial, Madrid, 1998.

OFFE, Claus (1990). “La política social y la teoría del Estado”, en Claus Offe, *Contradicciones en el Estado del Bienestar*, traducción del inglés por Antonio Escohotado, Alianza, Madrid.

PISARELLO, Gerardo (2007). *Los derechos sociales y sus garantías. Elementos para una reconstrucción*. Madrid: Trotta.

TITMUSS, Richard, “¿Qué es la Política Social?”, en Richard Titmuss *Política Social*, trad. de Carlos Rocha Pujol, Edición a cargo de José García-Durán, Ariel, Barcelona, 1981.

UNIDAD II

OFFE, Claus. “Democracia de competencia entre partidos y el Estado de Bienestar Keynesiano. Factores de estabilidad y desorganización” en C. Offe, *Partidos políticos y nuevos movimientos sociales*, Edit. Sistema, Madrid. 1992.

UNIDAD III

BRITOS, Nora, CARO, Rubén. “Regresividad, remercantilización y dualización. Las reformas previsionales de la Alianza Cambiemos”, en M. Nazareno, S. Segura y G. Vázquez (editores), *Pasaron*

cosas'. *Política y políticas públicas en el gobierno de Cambiemos*, Editorial Brujas/ Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Córdoba, Córdoba. 2019. Disponible en <http://hdl.handle.net/11086/14448>

LO VUOLO, Rubén; BARBEITO, Alberto. *La nueva oscuridad de la política social. Del Estado populista al neoconservador*, Ciepp, Miño y Dávila Editores, Buenos Aires, 1993.

UNIDAD IV

BRITOS, Nora (2003). "Astucias de la razón neoconservadora: del silencioso desplazamiento de los derechos a las obligaciones en el campo de la asistencia social", en Britos, Caro, Carrizo, Echavarría, Hunziker, Ruffinetti, *Teoría crítica de la ciudadanía. Notas para una política democrática*, Ediciones Letras de Córdoba, Córdoba.

GRONDONA, Ana. *Saber de la pobreza. Discursos expertos y subclases en la Argentina 1956-2006*. Buenos Aires: Ediciones CCC. 2014.

MODALIDAD DE DICTADO Y EVALUACIÓN

El dictado se basa fundamentalmente en presentaciones conceptuales dialogadas de los principales problemas y textos del programa a cargo de lxs docentes responsables. También se realizarán actividades teórico- prácticas áulicas, al finalizar cada unidad y con el propósito de afirmar conceptos centrales, vincular autores y textos en relación con problemas relevantes, enfatizar la lectura pormenorizada de los textos obligatorios y contribuir a la lectura de gráficos, tablas y otras formas de presentación de la información.

Asimismo, se ofrecerán 4 instancias de elaboración de prácticos extra áulicos evaluables en los que se pondrán en relación los conceptos desarrollados en cada unidad con aspectos del desarrollo actual de políticas de previsión social cuando corresponda.

Las condiciones de promoción y regularidad se rigen por el Régimen de enseñanza vigente.

Recomendación: la consulta es una importante herramienta para los y las estudiantes, pero en especial para quienes se encuentran en condición libre.

DÍA Y HORARIO DE CLASES: jueves 18 hs. - 20 hs.

HORARIOS DE CONSULTA: jueves 17 a 17.45 hs. Box 6. Consulta permanente a través del foro de consultas del aula virtual.